

Comune di Mongrando

Provincia di Biella

Organo di revisione

Verbale n. 9 del 20 Aprile 2023

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ai sensi del CCNL 21/05/2018 - ANNO 2023

L'Organo di revisione ha esaminato la determinazione avente ad oggetto "Costituzione del fondo risorse decentrate ai sensi del CCNL 21/5/2018 - anno 2023", cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione;

Visti:

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 8, 67 e 68 del CCNL 21/05/2018;
- l'art. 23 del D.Lgs.n.75/2017;
- il D.Lgs.n. 165/2001 ed in particolare l'art. 40bis;
- il D.L. n. 34/2019 ed in particolare l'art. 33, comma 2;
- il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

L'Organo di revisione raccomanda

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:


- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2023 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1, comma 557 (o 562) della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'Ente;

presenta

l'allegata certificazione alla costituzione del fondo delle risorse decentrate del personale per l'anno 2023 che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Mongrando, lì 20 Aprile 2023

L'Organo di revisione



Comune di Mongrando

Provincia di Biella

L'Organo di revisione

Oggetto: Certificazione costituzione fondo risorse decentrate ai sensi del CCNL 21/05/2018- anno 2023.

L'Organo di revisione del Comune di Mongrando, Dott.ssa Mariangela Brunero;

Premesso

- Che in data odierna il Responsabile dell'area, Dott.ssa Paola Sasso ha trasmesso copia della propria determinazione n. 147 del 20/04/2023 avente ad oggetto: *"Costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2023"*, cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione;
- Che il citato Responsabile con nota in data odierna, trasmessa a mezzo mail, ha richiesto specifico parere in merito alla costituzione del fondo di cui trattasi;
- Che il fondo per le politiche di incentivazione del personale si compone della parte stabile e di quella variabile, oltre che del fondo per le Posizioni organizzative;

Preso atto delle disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare:

- Artt.14 e 15 del CCNL del 1/04/1999;
- Art. 54 del CCNL del 14/09/2000;
- Artt. 4 e 28 del CCNL del 02/10/2001;
- Artt. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004;
- Art. 4 del CCNL del 09/05/2006;
- Art. 8 del CCNL del 11/04/2008;
- Art. 4 del CCNL del 31/07/2009;
- Art. 67 del CCNL del 21/05/2018;
- (DISPOSIZIONE VALIDA PER I COMUNI) Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;
- **D.M. 17/03/2020;**

Visti

- L'art. 23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del

personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016**. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. **Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016**";

- L'art. 23, comma 3 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

*"Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, **possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile**";*

- L'art. 40bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001 il quale dispone che:

"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo";

- L'art. 8, comma 6 del CCNL 21/05/2018 recante la seguente disciplina:

"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";

- L'art. 67, comma 1 del CCNL 21/05/2018 il quale dispone che:

"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative";

(DISPOSIZIONE VALIDA PER I COMUNI)

- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 recante la seguente disciplina:

"Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018";

- Il D.M. 17/03/2020 di attuazione all'art. 33, comma 2 del citato D.L. 34/2019 ed in particolare le indicazioni contenute in premessa riguardante la disciplina del fondo incentivante:

“Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018”;

Viste:

- La delibera di Giunta comunale n. 41 del 24/03/2023 con la quale sono stati definiti gli indirizzi e direttive datoriali per la contrattazione decentrata e la costituzione del fondo per l'anno 2023;

Richiamato il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

Esaminata la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo per il personale, redatta dal Responsabile Dott.ssa Sasso;

Preso atto della quantificazione del “fondo”, come definita con determinazione n. 147 del 20/04/2023 a firma del Responsabile , come di seguito esposto:

Costituzione del Fondo risorse contrattazione integrativa ai sensi del CCNL 16 novembre 2022 (ALL. A)

DESCRIZIONE	RIFERIMENTO	IMPORTI
Risorse stabili		
Unico importo del fondo del salario accessorio consolidato all'anno 2017	Art. 76 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, CCNL 21-05-2018	43.864,95
Alte professionalità 0,20% monte salari 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate (da inserire solo se l'importo annuale non è stato già ricompreso nell'unico importo storizzato).	Art. 76 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, CCNL 21-05-2018	
Incremento del 10% per gli enti di personale in servizio al 31.12.2015 e, successivamente, 2016 (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	1.497,60
Incrementi straordinari differenziali previsti dall'art. 94 per il personale in servizio (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	1.172,60
Integrazione risorse dell'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio l'anno precedente (da inserire solo le nuove risorse che si liberano a partire dalle cessazioni verificatesi nell'anno precedente).	Art. 76 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	3.547,31
Eventuali risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2, comma 3 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165/2001 (trattamenti economici più favorevoli in godimento).	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Somme connesse al trattamento economico accessorio del personale trasferito agli enti del comparto a seguito processi di decentramento e delega di funzioni.	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Per le Regioni, quota minori oneri dalla riduzione stabile di posti in organico qualificata dirigenziale, fino a 0,2% monte salari della stessa dirigenza, da destinare al fondo di cui all'art. 17, c. 2, lett. c); sono fatti salvi gli accordi di miglior favore.	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Riduzione stabile dello straordinario.	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Eventuale taglio del fondo storizzato - Per il triennio 2011/2013 il tetto dei fondi per le risorse decentrate dei dipendenti e dei dirigenti non può superare quello del 2010 ed è ridotto automaticamente in proporzione alla riduzione del personale in servizio a.s.m.i. da sottrarre (da inserire solo se l'importo annuale non è stato già ricompreso nell'unico importo storizzato).	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Eventuali riduzioni del fondo per personale ATA, posizioni organizzative, processi di externalizzazione o trasferimento di personale.	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022 - Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Decurtazione fondo posizioni organizzative e alte professionalità, compresa il risultato, per gli enti con la dirigenza.	Art. 67 c. 3, CCNL 21-05-2018	
€ 84,50 per n. unità in servizio al 31.12.2018 con decorrenza dal 1.1.2021 (da calcolarsi per intero sulle unità in servizio) (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	1.605,50
Risorse stanziate dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	
Differenziali stipendiali personale in servizio nell'anno 2022 (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	1.765,86
Differenze stipendiali personale inquadrate in RS e DS (DAL 1° APRILE 2023) (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	3.374,70
RIA personale cessato anno 2022	Art. 79 c. 1, CCNL 18-11-2022	37,31
TOTALE RISORSE STABILI		56.865,83
a) Risorse variabili soggette a limitazione		
Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43, L. 449/1997 (contratti di sponsorizzazione - convenzioni - contributi dell'utenza già esistenti)	Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 3, c. 57, L. n. 662/1996, dall'art. 59, c. 1, lett. p), D.Lgs. n. 446/1997 (recupero evasione ICI), nonché le ulteriori risorse correlate agli effetti applicativi dell'art. 12, c. 1, lett. b) D.L. n. 437/1996	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Integrazione risorse dell'importo mensile residuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato nell'anno in corso	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	510,71
Quota parte rimborso spese per notificazione atti dell'amministrazione finanziaria (messi notificatori)	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Risorse destinate ai trattamenti accessori personale delle case da gioco	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Importo massimo corrispondente all'1,2 % su base annua, del monte salari dell'anno 1997, relativo al personale destinatario del CCNL	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	4.825,61
Integrazione all'art. 62 del CCNL del 21.02.2018 c. 2 lett. e) somme connesse al trattamento economico accessorio del personale trasferito agli enti del comparto a seguito processi di decentramento e delega di funzioni.	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti, anche connesse ad assunzioni di personale a tempo determinato.	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	8.000,00
Decurtazione variabili per incremento ria (consolidato 2022)		3.547,31
Decurtazione variabili per incremento ria 2023		548,02
Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, c. 2, D.Lgs. 75/2017)		9.240,99
b) Risorse variabili non soggette a limitazione		
Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43, L. 449/1997 (contratti di nuove sponsorizzazione - convenzioni - contributi dell'utenza)	Art. 67 c. 3, lett. a), CCNL 21-05-2018	
Piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Incentivi per funzioni tecniche, art. 113 d.lgs 50/2016, art. 76 d.lgs 56/2017, per condono edilizio, per repressione illeciti edilizi, indennità centralinisti non vedenti	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Incentivi spese del giudizio, compensi censimento e ISTAT	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Eventuali risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	11.298,40
Per le Regioni a statuto ordinario e Città Metropolitane ai sensi dell'art. 23 c. 4 del d.lgs 75/2017 Incremento percentuale dell'importo di cui all'art. 67 c. 1 e 2.	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Somme non utilizzate negli esercizi precedenti (di parte stabile)	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	
Incentivi legati alla riscossione degli accertamenti IMU e TAR	Art. 67 c. 3, lett. b), CCNL 21-05-2018	221,00
Risparmi certificati sui buoni pasto non erogati anno 2020	Art. 1, c. 170, L. n. 178/2020	
Risorse accessorie eventuali per le assunzioni finanziate in deroga.	Art. 1, c. 170, L. n. 178/2020	
Eventuale incremento salario accessorio in deroga realizzabile nell'anno	Art. 1, c. 170, L. n. 178/2020	
Multimedioscopio importo delle progressioni orizzontali in essere all'01/01/2023	Art. 28 c. 2, D.L. n. 34/2019	
Incremento pari al 5% risorse stabili fondi certificati 2016 - attuazione progetti PIRRR	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	1.765,86
0,22% del monte salari anno 2018 con decorrenza dal 01/01/2022: quota d'incremento del fondo proporzionale. (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	2.193,24
€ 84,50 per n. unità in servizio al 31.12.2015, quota una tantum annualità 2021 e 2022 (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	583,60
0,21% del monte salari anno 2018 con decorrenza dal 01/01/2022: quota d'incremento del fondo proporzionale: una tantum annualità 2022 (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	3.211,00
0,21% del monte salari anno 2018 con decorrenza dal 01/01/2022: quota d'incremento del fondo proporzionale: una tantum annualità 2022 (risorse non soggette al limite)	Art. 79 c. 1, lett. b), CCNL 18-11-2022	583,60
Totale Risorse variabili non soggette a limitazione		19.856,70
TOTALE RISORSE VARIABILI		29.097,69
TOTALE COMPLESSIVO		85.963,52
Quota destinata a fondo P.O.		3.362,00
QUOTA FONDO RISORSE DECENTRATE		82.601,52
TOTALE DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO		53.328,56
(A SOMMARE) FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO (SOLO ENTI SENZA DIRIGENZA)		3.362,00
TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO		56.690,56
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 LORDO		56.690,56
(A DEDURRE) RISORSE DESTINATE NEL 2016 A FINANZIARE P.O. (SOLO ENTI CON DIRIGENZA)		56.690,56
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 NETTO		LIMITE OK

Verificato che il fondo per le risorse decentrate , così come definito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 557 della legge n. 296/2006, nonché il permanere dei equilibri di bilancio;

Evidenziato che:

- il fondo rispetta le disposizioni normative in materia di limiti, non superando l'importo del fondo 2016;
- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2023 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione 2023-2025 approvato dall'ente;

Tutto ciò premesso

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023/2025;

Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;

Visti gli art. 40, 40bis e 48 del D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 239;

Visto il D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;

Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Certifica

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2023 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2023, nel limite dell'importo complessivo di euro 53.328,56.

Data 20 /04/2023

L'Organo di revisione

Dott.ssa Mariangela Brunero

